



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/569 от 26 февраля 2021 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона № пз7/569
«О внесении изменений в статью 1 областного закона «О присвоении
звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям
граждан»**

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/569 «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан», внесенный депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Губановым Г.Н., Сухаревым В.Ю., Калининным А.С., Сидоровой Е.Ю., Сергеевой Л.П., Завьяловым М.А., Федорковым А.О.

Проектом предлагается внести изменения в пункт 3 статьи 1 областного закона от 12 ноября 1997 года № 51-12-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан» (далее – областной закон), уточнив положения подпункта 1 и дополнив подпунктом 2, в соответствии с которыми звание «Ветеран труда Архангельской области» присваивается:

1) гражданам, имеющим суммарную продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, а также иных периодов, включаемых в страховой стаж, учитываемый для назначения страховой пенсии по старости, не менее 40 календарных лет для мужчин и не менее 35 календарных лет для женщин и не имеющим неснятую и непогашенную судимость;

2) гражданам, имеющим суммарную продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, а также иных периодов, включаемых в страховой стаж, учитываемый для назначения страховой пенсии по старости, не менее 30 календарных лет для мужчин и не менее 25 календарных лет для женщин, награжденным наградами Архангельской области, наградами Архангельского областного Собрания депутатов, наградами Губернатора Архангельской области (наградами администрации Архангельской области и главы администрации Архангельской области), отраслевыми званиями

Архангельск, 2021 г.
2021 03
Dx № 01-02/415

4/11

и знаками отличия Архангельской области, а также региональной общественной наградой «Достояние Севера» и не имеющим неснятую и непогашенную судимость.

На данный проект областного закона имеется положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

В заключении правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов отмечено, что законопроектом определяется категория лиц, которым присваивается звание «Ветеран труда Архангельской области».

В соответствии со статьей 3 областного закона ветеранам труда Архангельской области устанавливаются меры социальной поддержки областным законом от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».

Меры социальной поддержки ветеранов труда Архангельской области являются расходными обязательствами Архангельской области и финансируются за счет средств областного бюджета.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов считает, что принятие законопроекта должно осуществляться с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

К законопроекту поступило отрицательное заключение Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.

Согласно представленному заключению правовые, социальные и иные предпосылки для изменения действующего подхода к присвоению звания

«Ветеран труда Архангельской области» в настоящее время отсутствуют.

Критерии присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» (в совокупности стаж работы, наличие наград и отсутствие судимости) выработаны на основе многолетней (более 15 лет) практики применения областного закона и направлены на повышение престижа звания «Ветеран труда Архангельской области» и мотивации граждан к трудовой деятельности (занятости). Такой подход в полной мере соответствует федеральной практике присвоения звания «Ветеран труда».

Звание «Ветеран труда Архангельской области» является формой поощрения граждан за многолетний добросовестный труд (пункт 1 статьи 1 областного закона), поэтому основным критерием присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» является стаж работы граждан. Получение наград является формой подтверждения трудовых заслуг гражданина и дополнительным критерием для присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области».

Предлагаемое пунктом 1 статьи 1 законопроекта изменение не содержит указанного дополнительного критерия, что позволит получить звание «Ветеран труда Архангельской области» тем гражданам, которые длительное время осуществляли свои трудовые функции, но не были отмечены наградами за трудовые заслуги.

Статус звания «Ветеран труда Архангельской области» предполагает эффективное выполнение трудовой функции работником в течение длительного периода времени. За такое выполнение трудовых функций гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда Архангельской области», предоставляются меры социальной поддержки (пункт 1 статьи 3 областного закона). Их предоставление должно осуществляться с соблюдением принципа адресности и критериев нуждаемости. Концепция областного закона предполагает, что меры социальной поддержки предоставляются при обязательном наличии стажа работы гражданина не менее 40 календарных лет для мужчин и не менее 35 календарных лет для женщин. Это означает, что к моменту присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» предоставление мер социальной поддержки будет приносить реальную пользу (помощь) гражданам, которые в силу возраста и состояния здоровья уже не в состоянии осуществлять трудовые функции, а не являться их дополнительной материальной выгодой.

В настоящее время указанные звания присвоены достаточно широкому кругу граждан. По состоянию на 1 марта 2021 года звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Архангельской области» присвоены 194 767 гражданам (звание «Ветеран труда» присвоено 80 340 гражданам, звание «Ветеран труда Архангельской области» – 114 427 гражданам). Указанным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета.

В Архангельской области количество граждан, которым присвоены звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Архангельской области», значительно превышает количество граждан, которым соответствующие звания

присвоены в других субъектах Российской Федерации по Северо-Западному федеральному округу (к примеру, по состоянию на 1 января 2020 года в Республике Коми звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Республики Коми» присвоены примерно 100,0 тыс. граждан, в Республике Карелия – 131,9 тыс. граждан).

Реализация законопроекта приведет к социальной несправедливости при присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» между гражданами, которым такое звание присвоено в период с 2014 года по настоящее время, и гражданами, которым данное звание будет присваиваться по новым правилам.

Несмотря на то, что авторы законопроекта в пояснительной записке в качестве цели разработки законопроекта указывают на предоставление равных прав гражданам, реализация положений законопроекта наоборот поставит в неравное положение граждан, которым звание «Ветеран труда Архангельской области» уже присвоено по более строгим требованиям.

Областной бюджет несет существенные расходы, в том числе на финансирование мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (стимулирующие выплаты медицинским и иным работникам, развертывание коечного фонда, создание обсерваторов и другие мероприятия), меры налогового и экономического стимулирования предпринимательской деятельности, оказания дополнительной поддержки населения. Предлагаемые авторами законопроекта изменения не обеспечены необходимыми источниками финансирования за счет средств областного бюджета.

На основании выше изложенного, комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов отклонить проект областного закона № пз7/569 «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан».

Председатель



С.Д. Эммануилов